

(Окончание. Нач. на 12 стр.)

6.Обоснование значений нормируемых показателей в области защиты и предупреждения чрезвычайных ситуаций

Объекты регионального и местного значения в области защиты и предупреждения чрезвычайных ситуаций определяются на основании федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иных нормативных правовых актов.

Обеспеченность населения пожарными депо принимается по СП 11.13130.2009.

Нормы расхода воды на пожаротушение установлены в разделе 5 СП 8.13130.2009.

Обеспеченность населения аварийно-спасательными службами, санитарными постами на водных объектах, постами спасателей на водных объектах обоснована положениями методических рекомендаций «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования» (приложение 4).

Обеспеченность населения защитными сооружениями сооружений гражданской обороны определяется на основании СП 165.1325800.2014. Значения максимальной доступности ЗС ГО (т.е. радиуса сбора укрываемых) определяются в п. 4.13 СП 88.13330.2022.

7. Обоснование значений нормируемых показателей в области содействия жилищному строительству

Полномочия органов местного самоуправления в области содействия жилищному строительству определены пунктом 6 части 1 статьи 14, пунктом 6 части 1 статьи 16 федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и отнесены, таким образом, к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных округов.

В части обеспечения нормируемыми элементами придомовой территории показателя, приведённые в настоящих Нормативах, обоснованы в п. 5.9 СП 42.13330.2016. Также, пунктом 124 СанПиН 2.1.3684-21 предусмотрено, что земельные участки многоквартирных домов должны быть благоустроены, озеленены, оборудованы проездами и тротуарами с твердым покрытием.

Удельный вес площади таких элементов придомовых территорий приведён в настоящих Нормативах на основе таблицы 8.1 СП 476.1325800.2020 и пункта 7.5 СП 42.13330.2016.

Показатель обеспеченности населения площадками для выгула собак обоснован положением приложения 4 к Методическим рекомендациям по подготовке нормативов градостроительного проектирования, утв. Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71, а в части максимального уровня территориальной доступности пунктом А.8 приложения А к СП 476.1325800.2020».

8.Обоснование значений нормируемых показателей в области образования

Объекты местного значения в области образования определены на основании федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, организация предоставления дополнительного образования детей, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, относятся к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных округов.

Значения расчётных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами образования обоснованы положениями Методических рекомендаций по развитию сети образовательных организаций и обеспеченности населения услугами таких организаций, включающие требования по размещению организаций сферы образования, в том числе в сельской местности, исходя из норм действующего законодательства Российской Федерации, с учетом возрастного состава и плотности населения, транспортной инфраструктуры и других факторов, влияющих на доступность и обеспеченность населения услугами сферы образования, утв. заместителем министра образования РФ А.А. Климовым 4 мая 2016 г. N АК-15/02вн.

Радиус доступности образовательных организаций приняты в размере 500 метров на основании положений пункта 2.1.2 СанПиН 2.4.2.2821-10, расстояние от организаций, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования до жилых зданий должно быть не более 500 м, в условиях стесненной городской застройки и труднодоступной местности - 800 м.

9. Обоснование значений нормируемых показателей в области физической культуры и массового спорта

Объекты регионального и местного значения в области физической культуры и массового спорта определены на основании федерального "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" от 04.12.2007 N 329-ФЗ, федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В соответствии с Рекомендованными нормативами и нормами обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры, утв. Приказом Минспорта России от 19 августа 2021 года № 649, для таких объектов, как спортивные залы, физкультурно-оздоровительные комплексы открытого типа, малые спортивные площадки, универсальные спортивные игровые площадки, уличные тренажеры устанавливается радиус пешеходной доступности в размере 1000 метров.

Для таких объектов, как стадионы, плавательные бассейны, крытые спортивные объекты с искусственным льдом, физкультурно-спортивные комплексы (крытые) устанавливается транспортная доступность (на общественном транспорте) в размере не более 60 минут для г.п. с численностью населения от 5,0 до 100,0 тыс.чел., не более 90 минут для сельской местности. Номенклатура объектов спортивной инфраструктуры, рекомендуемых в Нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры и их транспортной доступности, приведена в таблице:

Таблица 16 – Рекомендуемые объекты спортивной инфраструктуры в соответствии с Нормативами и нормами обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры и их транспортной доступности, утв. Приказом Минспорта России от 19.08.2021 № 649 (справочно)

Численность населения в населённом пункте	Объекты спортивной инфраструктуры, рекомендуемые для размещения на территории населенного пункта
от 50 до 500 человек	Универсальные игровые спортивные площадки (25 х 15 м); малые спортивные площадки, в том числе для занятий воздушной силовой атлетикой - воркаут (8 х 5 м); объекты рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом; спортивные залы, в том числе в образовательных учреждениях, расположенных в данном населенном пункте.
от 500 до 5 000 человек	Универсальные игровые спортивные площадки (25 х 15 м); малые спортивные площадки с возможностью выполнения нормативов комплекса ГТО и (или) для занятий воздушной силовой атлетикой - воркаут (8 х 5 м); физкультурно-оздоровительные комплексы открытого типа (ФОКОТ); спортивные залы, в том числе в образовательных учреждениях, расположенных в данном населенном пункте (универсальный игровой зал с площадками для мини-футбола - 42 х 25 м и для баскетбола/волейбола 28 х 15 м); объекты рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом.
от 5 000 до 30 000 человек	Универсальные игровые спортивные площадки (25 х 15 м); малые спортивные площадки с возможностью выполнения нормативов комплекса ГТО и (или) для занятий воздушной силовой атлетикой - воркаут (8 х 5 м); физкультурно-оздоровительные комплексы открытого типа (ФОКОТ); спортивные залы, в том числе в образовательных учреждениях, расположенных в данном населенном пункте (универсальный игровой зал с площадками для мини-футбола - 42 х 25 м и для баскетбола/волейбола 28 х 15 м); ледовый каток; крытый плавательный бассейн (с ванной не менее 25 м и 6 дорожками); стадион; объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом.

10.Обоснование значений нормируемых показателей в области культуры

Полномочия органов местного самоуправления в области культуры определены статьёй 40 Основ законодательства Российской Федерации о культуре, утв. ВС РФ 09.10.1992 N 3612-1, федеральным законом от 26 мая 1996 г. N 54-ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" и пунктами 16, 17 части 1 статьи федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В основной части настоящих Нормативов показатели минимально допустимого уровня обеспеченности населения объектами регионального и местного значения в области культуры и максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения определены по Методическим рекомендациям органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, утв. распоряжением Минкультуры России от 23.10.2023 № Р-2879.

11.Обоснование значений нормируемых показателей в области массового отдыха населения

Полномочия органов местного самоуправления муниципальных и городских округов и муниципальных районов в области организации массового отдыха населения определены статьями 14 и 16 федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
Озеленение зон отдыха (701010602) принято по пункту 9.18 СП 42.13330.2016.

12.Обоснование значений нормируемых показателей в области накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов

Полномочия органов государственной власти субъекта федерации и органов местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов и муниципальных районов в области накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов определены положениями федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» статьями 14, 15 и 16 федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных округов относятся следующие полномочия, которые могут предполагать размещение объектов местного значения:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

На территории муниципального округа в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами должны быть обустроены контейнерные площадки для накопления ТКО или системы подземного накопления ТКО с автоматическими подъемниками для подъема контейнеров (контейнерные площадки) и (или) специальные площадки для накопления крупногабаритных отходов (далее - специальные площадки).

Требования к контейнерным площадкам и специальным площадкам устанавливаются СанПиН 2.1.3684-21

13.Обоснование значений нормируемых показателей в области захоронения, организации ритуальных услуг

Полномочия органов местного самоуправления муниципальных округов в области организации захоронения, ритуальных услуг определены статьями 14, 15 и 16 федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Площадки, необходимые для организации объектов погребения, обоснованы положениями СП 42.13330.2016 и МДК 11-01.2002 "Рекомендации о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации".

Формула расчета [3]:

"P"= П_6?K [3],

где:

П - предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности мест захоронения;

Пб - базовые показатели обеспеченности местами захоронения - площадь брутто для определения размера земельного участка для кладбища.

К - приведенная величина, равная 0,1.

Размер земельного участка для кладбища устанавливается из расчета 2 кв.м на место, а также с учетом площади, приходящейся на иные функциональные зоны кладбища: входную, ритуальную, административно-хозяйственную, моральной (зеленой) защиты по периметру кладбища.

Как правило, площадь захоронений городских кладбищ с учетом планировочной организации составляет 65% от общей площади, согласно МДК 11-01.2002 "Рекомендации о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации". Отсюда площадь брутто для определения размера земельного участка для кладбища составляет 3,3 кв.м на место.

Размещение кладбищ определяется с учетом санитарно-гигиенических требований и предполагает выбор площадки вне границ селитебной территории. Кроме того, объекты ритуальных услуг и места захоронения не относятся к объектам периферического использования, поэтому установление максимальной территориальной доступности нецелесообразно.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" в ведении органа местного самоуправления находятся общественные кладбища.

Согласно статьям 25 и 29 Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" органом местного самоуправления должна быть создана специализированная служба по вопросам похоронного дела. Порядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела определяется органом местного самоуправления.

Согласно п. 5 ст. 16 Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" размер, предоставляемого участка земли на территории кладбищ для погребения умершего, устанавливается органом местного самоуправления, размер земельного участка для кладбища определяется с учетом количества жителей, но не может превышать 40 га.

14.Обоснование значений нормируемых показателей в области инженерного обеспечения территорий

Полномочия органов местного самоуправления муниципальных округов в области инженерного обеспечения территорий определены статьями 14, 15 и 16 федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Обеспеченность и территориальная доступность объектов теплоснабжения и снабжения населения топливом не нормируется, так как определяется схемой теплоснабжения муниципального образования в зависимости от нагрузки, конфигурации сетей, применяемого оборудования и т.п. факторов.

Обеспеченность и территориальная доступность объектами в области организации в границах поселения электроснабжения не нормируется, так как определяется проектом электроснабжения населённого пункта в зависимости от нагрузки, конфигурации сетей, применяемого оборудования и т.п. факторов.

В основной части настоящих Нормативов приведены укрупнённые показатели электропотребления, установленные в таблице Л1 приложения Л1 к СП 42.13330.2016.

Обеспеченность и территориальная доступность объектами в области организации в границах округа газоснабжения не нормируется, так как определяется схемой газоснабжения для каждого населённого пункта в зависимости от нагрузки, конфигурации сетей, применяемого оборудования и т.п. факторов.

Показатели газоснабжения, включённые в основную часть настоящих Нормативов подготовлены на основании СП 62.13330.2011 «Свод правил. Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002». Основная доля перспективных объемов потребляемого газа приходится на теплоэнергетические объекты. Расход газа на источники тепла должен учитываться по расчету энергетической эффективности системы. Годовой расход газа этой категории потребителей определяется в соответствии с требованиями определения годовых тепловых нагрузок потребителей, подключенных к этому источнику тепла.

Обеспеченность и территориальная доступность объектами в области организации в границах округа водоснабжения и водоотведения не нормируется, так как определяется схемами водоснабжения и водоотведения муниципального образования в зависимости от нагрузки, конфигурации сетей, применяемого оборудования и т.п. факторов.

Нормируемые показатели для объектов водоснабжения и водоотведения подготовлены на основании:

1) СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*»;

2) СП 30-102-99 «Планировка и застройка территорий малозэтажного жилищного строительства».

15.Обоснование значений нормируемых показателей в области благоустройства и озеленения

Полномочия органов местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в области благоустройства и озеленения территорий определены статьями 14 и 16 федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Обеспеченность населения озеленёнными территориями принята по таблице 9.2 СП 42.13330.2016.

Обеспеченность населения уборными в населённых пунктах принята в соответствии с приложением Д к СП 42.13330.2016. Максимальный радиус доступности соответствует 15 минутам бодрого пешего хода при скорости 4 км/ч.

Раздел III. Правила и область применения расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования Меленковского муниципального округа Владимирской области

16.Правила применения расчетных показателей настоящих Нормативов

Установление совокупности расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения в нормативах производится для определения местоположения планируемых к размещению объектов в документах территориального планирования, зон планируемого размещения объектов в документации по планировке территории (в проектах планировки территории) в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека на территории в границах подготовки соответствующего проекта.

При определении местоположения планируемых к размещению тех или иных объектов местного значения в целях подготовки документов территориального планирования, документации по планировке территории следует учитывать наличие на территории в границах проекта таких же объектов, их параметры (площадь, ёмкость, вместимость, проч.), нормативный уровень территориальной доступности как для существующих, так и для планируемых к размещению объектов. При определении границ зон планируемого размещения того или иного объекта следует учитывать параметры объекта и нормы отвода земель для объекта таких параметров.

Отдельные показатели настоящих Нормативов определяют состав материалов по обоснованию документов территориального планирования, по обоснованию проекта планировки территории в части включения в этот состав предусмотренных градостроительным законодательством иных материалов, кроме прямо перечисленных в ГрадК РФ.

17.Область применения расчетных показателей настоящих Нормативов

Настоящие Нормативы используются при принятии решений органами органами местного самоуправления, органами контроля и надзора за осуществлением градостроительной деятельности, правоохрнительными органами, а также обязательны для всех субъектов градостроительной деятельности.